



**UCHWAŁA Nr II-00312-79/19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 14 lutego 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Piątnica**  
**przewidzianego na 2019 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Dariusz Renczyński	– członek
Paweł Gałko	– członek

**opiniuje pozytywnie**

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piątnica na lata 2019-2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2031 przyjętej Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 19/V/2019 z dnia 29 stycznia 2019 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Piątnica Nr 20/V/2019 z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 19/V/2019 z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2031;
- Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 20/V/2019 z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2019 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Piątnica uchwalonym na 2019 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 50.428.450,26 zł, w tym dochody bieżące: 43.252.111,37 zł; dochody majątkowe: 7.176.338,89 zł; wydatki ogółem wynoszą 52.812.476,02 zł, w tym wydatki bieżące: 39.410.688,53 zł; wydatki majątkowe: 13.401.787,49 zł. W 2019 r. Gmina Piątnica planuje deficyt budżetu w wysokości

2.384.025,76 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2019 rok kwota przychodów wynosi 3.500.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rozchody w wysokości 1.115.974,24 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.841.422,84 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Piątnica na lata 2019-2031, przyjętą Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 19/V/2019 z dnia 29 stycznia 2019 r., na koniec 2018 roku Gmina posiada zadłużenie w wysokości 5.555.555,68 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2019 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. wzrośnie do wysokości 7.939.581,44 zł. W latach 2020-2021 Gmina również planuje przychody z tytułów zwrotnych (kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych) w łącznej wysokości 5.002.721 zł, w związku z czym zadłużenie Gminy będzie rosło i na koniec 2021 roku ma wynieść 10.785.820,18 zł.

W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2022 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc pod uwagę dość długi okres prognozowania kwoty długu i spłat zobowiązań, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię

podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym WPF, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetowego Gminy.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*K. Gawrońska*  
Katarzyna Gawrońska

