

UCHWAŁA Nr II-00312-123/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 10 lutego 2020 r.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Piątnica przewidzianego na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piątnica na lata 2020-2031 przyjętej Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 99/XV/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Piątnica Nr 100/XV/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2020 rok.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Piątnica Nr 99/XV/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2020-2031;
- Uchwałę Rady Gminy Piątnica Nr 100/XV/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2020 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Piątnica uchwalonym na 2020 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 48.936.849 zł, w tym dochody bieżące: 46.922.760,02 zł; dochody majątkowe: 2.014.088,98 zł; wydatki ogółem wynoszą 56.296.928 zł, w tym wydatki bieżące: 44.483.763,86 zł; wydatki majątkowe: 11.813.164,14 zł.

W 2020 r. Gmina Piątnica planuje deficyt budżetu w wysokości 7.360.079 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu: zaciągniętych kredytów w kwocie 3.684.025,76 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.593.305,31 zł; rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 47.509,82 zł oraz rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 35.238,11 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu zgodnie są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w przedłożonych Izbie Uchwałach, wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Łączna planowana w budżecie na 2020 rok kwota przychodów wynosi 8.676.053,24 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.315.974,24 zł, przeznaczone na rozchody obejmujące spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.438.996,16 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Piątnica na lata 2020-2031, przyjętą Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 99/XV/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r., kwota zadłużenia Gminy Piątnica na koniec 2019 r. wyniesie 5.739.581,44 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2020 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. wzrośnie do wysokości 9.423.607,20 zł.

W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać w latach 2021-2030 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 2.438.996,16 zł – 2.663.000 zł.

Z przedłożonej Uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2020-2031 wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2031, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14

grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetowego Gminy.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Gawrońska

