

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-133/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 10 marca 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Piątnica.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Piątnica wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Piątnica z dnia 9 lutego 2021 roku: Nr 158/XXVI/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2021 rok oraz Nr 137/XXVI/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2021–2031.

Rada Gminy uchwaliła na 2021 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 52.607.870,00 zł, w tym dochody bieżące: 51.008.909,00 zł, dochody majątkowe: 1.598.961,00 zł,
- wydatki ogółem – 56.440.755,00 zł, w tym wydatki bieżące: 47.989.124,14 zł, wydatki majątkowe: 8.451.630,86 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 3.832.885,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętych kredytów na rynku krajowym – 2.384.552,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami

wykonywania budżetu określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych – 35.910,46 zł,

- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych – 1.412.422,54 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W budżecie roku 2021 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 4.948.333,00 zł, (w tym „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – § 905 – 35.910,46 zł; „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – § 950 – 1.412.422,54 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – § 952 – 3.500.000,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 1.115.448,00 zł (§ 992).

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz rozchodów budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2021 roku wzrośnie do kwoty 8.808.159,20 zł (co stanowi 16,74% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 17,27%).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, jak również sprawozdania Rb–NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020 Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła przeznaczyć przychody wewnętrzne na sfinansowanie części deficytu budżetu planowanego na 2021 rok.

Analiza wartości przyjętych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy wskazuje, że w latach 2021–2031 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 ze zm.). Omawiany wskaźnik w 2021 roku kształtuje się na poziomie 3,57% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku stanowiącym 12,28%

Z wielkości przedstawionych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich, jak i planowany do zaciągnięcia w 2021 roku dług do końca 2031 roku. Od 2022 roku nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaprognozowane dodatnie wyniki budżetów, służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2021 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.019.784,86 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W kolejnych latach nadwyżki operacyjne zaprognozowano na poziomie 3.083.830,00 zł, co znajduje uzasadnienie w danych historycznych. Jednakże ryzyko wystąpienia zmian w założeniach, na których została oparta wieloletnia prognoza finansowa i jej długookresowość może przełożyć się na wartość planowanych nadwyżek oraz wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań. W związku z powyższym niezbędne jest podejmowanie na bieżąco działań zmierzających do realnego planowania wielkości wykazywanych zarówno w budżecie roku 2021, jak i w WPF gminy.

Ze względu na zaprognozowany jedenastoletni okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska