

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-50/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 5 stycznia 2024 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Piątnica**  
**przewidzianego na 2024 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek

**opiniuje**

- pozytywnie z uwagą sformułowaną w uzasadnieniu prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piątnica na lata 2024-2036, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 391/LVII/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r.;
- pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Piątnica Nr 392/LVII/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2024 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Piątnica Nr 391/LVII/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2036 wraz z prognozowaną kwotą długu i spłat zobowiązań w latach 2024-2036;
- Uchwałę Rady Gminy Piątnica Nr 392/LVII/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2024 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Piątnica uchwalonym na 2024 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 87.244.535 zł, w tym dochody bieżące: 52.944.747,40 zł; dochody majątkowe: 34.299.787,60 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 94.116.087,02 zł, w tym wydatki bieżące: 50.708.997,37 zł; wydatki majątkowe: 43.407.089,65 zł. W 2024 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 6.871.552,02 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2024 rok kwota przychodów wynosi 8.000.000 zł i

obejmuje wyłącznie przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody w wysokości 1.228.447,98 zł obejmują spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.235.750,03 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2024-2036 wynika, iż w 2023 roku Gmina nie zaciągnęła pełnej kwoty planowanych zobowiązań dłużnych, a zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 4.981.263,24 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2024 r. zadłużenie Gminy znacząco wzrośnie i na koniec 2024 r. wyniesie 11.852.815,26 zł. Ponadto w latach 2025-2026 również planuje się przychody z tytułu pożyczek, kredytów i emisji papierów wartościowych w łącznej wysokości 4.000.000 zł, przeznaczone na sfinansowanie planowanego w tych latach deficytu budżetowego oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W związku z tym zadłużenie Gminy jeszcze wzrośnie i na koniec 2026 roku wyniesie 13.195.967,30 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w kolejnych latach dług ma być spłacony do końca 2036 roku – wydłużeniu w stosunku do przedłożonego tutaj. Izbie projektu WPF uległ bowiem okres prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Gminy Piątnica.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż pomimo zwiększenia w stosunku do projektu WPF o 4.000.000 zł planowanych przychodów z tytułu pożyczek, kredytów i emisji papierów wartościowych i wydłużenia o 3 lata okresu spłaty zobowiązań, nie zwiększono planowanych w latach 2025-2033 wydatków na obsługę długu.

Od 2027 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 1.300.000-1.350.000 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). W całym okresie objętym Prognozą zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 2.235.750,03 zł.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2024-2036 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a długi okres prognozowania obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, zwłaszcza w zakresie osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w Prognozie może bowiem wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w



Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Skład Orzekający zastrzega również, że możliwość dalszego zadłużania się Gminy, planowana w latach 2025-2026, będzie podlegać ponownej analizie Składu Orzekającego przy projektach na kolejne lata, z uwzględnieniem wykonania budżetów lat 2023-2025.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska

