

UCHWAŁA NR 36/VI/2024
RADY GMINY PIĄTNICA

z dnia 29 października 2024 r.

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się z wynikami rozpatrzenia petycji przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piątnica uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z wniesioną w dniu 13 września 2024 r. petycją Pana Damiana Wiśniewskiego dotyczącą przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej, uznaje się petycję za niezasługującą na uwzględnienie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Piątnica do przekazania niniejszej uchwały wnoszącemu petycję - Panu Damianowi Wiśniewskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Kopczewski

Załącznik do uchwały Nr 36/VI/2024

Rady Gminy Piątnica

z dnia 29 października 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 13 września 2024 r. do Urzędu Gminy Piątnica wpłynęła petycja adresowana do Rady Gminy Piątnica dotycząca przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, do którego petycja została złożona.

Przewodniczący Rady Gminy Piątnica pismem RG.152.2.2024 z dnia 20 września 2024 r. wezwał Pana Damiana Wisniewskiego do uzupełnienia petycji, gdyż składający petycję wniósł petycję „w imieniu własnym oraz w imieniu mieszkańców”. W tej sytuacji zwrócił się z prośbą o przedstawienie wykazu mieszkańców wraz z adresami i podpisami mieszkańców, w imieniu których składający petycję występuje, w terminie 14 dni od otrzymania powyższego pisma. Jednocześnie poinformował, że stosownie do z art. 7 ust. 2 ustawy o petycjach, nie uzupełnienie wniesionej petycji spowoduje, iż będzie ona rozpatrywana jako złożona indywidualnie przez Pana Damiana Wiśniewskiego.

Składający petycję pismem z dnia 3 października 2024 r. poinformował, że "W odpowiedzi na pismo RG.152.2.2024 informuję, że zgodnie z obowiązującym prawem nie jestem zobligowany do ujawnienia danych mieszkańców, w imieniu których występuję".

Przewodniczący Rady Gminy Piątnica pismem RG.152.2.2024 z dnia 7 października 2024 r. przekazał do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piątnica petycję Pana Damiana Wiśniewskiego, celem przygotowania projektu uchwały Rady Gminy Piątnica w sprawie rozpatrzenia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piątnica na posiedzeniu w dniu 14 października 2024 r. z udziałem Wójta Gminy Piątnica rozpatrzyła petycję dotyczącą przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej i podjęła następujące ustalenia w sprawie.

Wnoszący petycję jako podstawę prawną wskazał art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawę o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach – petycja może być złożona przez osobę fizyczną, prawną, grupę tych podmiotów, do organów władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Zatem podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot w zakresie zadań lub kompetencji którego mieści się przedmiot petycji.

Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Tylko wtedy, gdy przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata, jest on podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji.

Zgodnie ze stanowiskiem przedstawionym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 kwietnia 2017 r. I OSK 117/17: Zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 6 ust. 1 do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z kolei, zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Przykładowe wyliczenie tych spraw zawarto w punktach 1 - 20 tego przepisu. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowić mogą jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 sierpnia 2016 r., III SA/Łd 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Analiza ustaw materialno – prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, że w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie.

Analizie poddać również należy przepisy zawierające zadania zlecone gminie. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywanie zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej.

Podkreślić należy, że jeśli Rada Gminy podjęłaby uchwałę wykraczającą poza jej kompetencje, tj. zobowiązującą samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy ośrodków dla emigrantów, to taka uchwała podjęta bez podstawy prawnej zostałaby uznana za nieważną przez organ nadzoru (cytowany wyżej wyrok NSA z dnia 25 kwietnia 2017 sygn. I OSK 117/17).

Biorąc pod uwagę powyższe zasadnym jest uznanie, że Rada Gminy Piątnica nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piątnica, po rozpatrzeniu petycji dotyczącej przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej, biorąc powyższe pod uwagę, jednogłośnie zarekomendowała Radzie Gminy Piątnica uznanie petycji za niezaskługującą na uwzględnienie. Komisja wniosek przyjęła jednogłośnie. Zbiорcze wyniki głosowania imiennego: Liczba radnych biorących udział w głosowaniu - 3 radnych. Głosy „za” - 3 radnych: Wędrak-Chojnowska Elżbieta, Sobuta Marcin, Sokołowski Mariusz. Głosy „przeciw” i „wstrzymujące się” - brak.

Rada Gminy Piątnica, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działając stosownie do art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) postanawia uznać petycję za niezaskługującą na uwzględnienie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.